



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO II Sessione 2022

ETICA E PRATICA PROFESSIONALE DELL'INGEGNERE

22 novembre 2022

***GERARCHIA DELLE NORME.
LA COMPrensIONE DEL VALORE DELLE NORME.***

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Che cosa è la Gerarchia delle Norme?

Nel nostro ordinamento giuridico vige il **Principio di Gerarchia delle Fonti del diritto**, basato su una struttura piramidale:

Fonti Costituzionali - Costituzione della Repubblica Italiana

Fonti legislative - Leggi ordinarie (Leggi, DL, DLgs, LR)

Fonti regolamentari – Regolamenti (Governo, Enti Locali)

La fonte superiore prevale su quella inferiore e di conseguenza la fonte inferiore non può contraddire quelle superiori.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno

La Costituzione della Repubblica Italiana

Legge fondamentale dello Stato definita ***Legge delle Leggi***.

Tutte le norme di rango inferiore devono uniformarsi alla Costituzione e traggono da essa forza e legittimazione.

La **Costituzione** è la **Legge fondamentale della Repubblica**, detta le regole e i principi fondamentali sui quali si basa la nostra Repubblica e i principi che devono reggere i rapporti tra i cittadini e tra i cittadini e lo Stato, nonché i rapporti politici ed economici.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

La Costituzione della Repubblica Italiana

Alla Costituzione **devono conformarsi tutte le altre norme di rango inferiore.**

Nei casi in cui tali norme risultino in contrasto, le stesse vengono dichiarate **illegittime** dalla Corte Costituzionale ed **eliminate dall'ordinamento giuridico.**

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno

CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO – II Sessione 2022

Quali sono le norme di Primo Livello?

- Legge
- D.P.R. – Decreto del Presidente della Repubblica
- D.Lgs. – Decreto Legislativo
- D.L. – Decreto Legge (*emanato dal Governo, ha valore temporaneo (60gg), se non convertito in Legge decade, emanato solo per questioni che hanno carattere di urgenza*)

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Primo Livello

La **Legge** è un provvedimento adottato dal Parlamento con l'approvazione sia della Camera dei Deputati che del Senato e promulgato dal Presidente della Repubblica.

La Costituzione indica i momenti fondamentali del procedimento formativo di una legge formale (**artt.71-73**).

La Legge, promulgata dal Presidente della Repubblica, viene pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale ed entra in vigore secondo quanto stabilito.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Primo Livello

Decreti Legislativi (D. Lgs.) o Decreti Legislativi Delegati (art. 76 della Costituzione Italiana): atti con forza di legge emanati dal Governo, con deliberazione del Consiglio dei Ministri, in base ad una **legge delega** votata in Parlamento ed ai limiti da essa stabiliti.

I limiti fissano i criteri e i principi direttivi ai quali il Governo deve attenersi e il periodo nel quale tale attività può essere esplicata.

Il D. Lgs. ha lo stesso valore della legge in senso formale.

L'esercizio della funzione legislativa non può essere delegato al Governo se non con determinazione di principi e criteri direttivi e soltanto per tempo limitato e per oggetti definiti. (*cf. art. 76 Costituzione Italiana*).

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Primo Livello

La **Legge Delega** è un provvedimento che definisce le materie e prescrive i principi a cui il Governo deve attenersi nell'emanare un determinato decreto legislativo (D.Lgs).

Il **ricorso alla Delega** è uno strumento importante quando si tratta di disciplinare materie particolarmente complesse, tali che l'esame del Parlamento produrrebbe un rallentamento nelle attività da essa disciplinate.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Primo Livello

Decreto Legge o Decreto Legge d'urgenza (art. 77 della Costituzione Italiana): atto con forza di legge emanato dal Governo in casi straordinari di necessità e d'urgenza; ha valore di legge, ma deve essere convertito in legge dal Parlamento entro 60gg dalla Pubblicazione.

E' usato generalmente in materia fiscale o in materia di interventi urgenti o in seguito al verificarsi di calamità naturali.

I decreti perdono efficacia in maniera retroattiva se non sono convertiti in legge.

[...] Quando, in casi straordinari di necessità e di urgenza, il Governo adotta, sotto la sua responsabilità, provvedimenti provvisori con forza di legge, deve il giorno stesso presentarli per la conversione alle Camere che, anche se sciolte, sono appositamente convocate e si riuniscono entro cinque giorni. I decreti perdono efficacia sin dall'inizio, se non sono convertiti in legge entro sessanta giorni dalla loro pubblicazione. (cfr art.77 Costituzione Italiana)

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Primo Livello

I **Decreti del Presidente della Repubblica** sono generalmente inerenti:

- ai regolamenti governativi;
- agli atti di nomina degli alti funzionari e dirigenti dello Stato secondo quanto stabilito dalla Legge;
- ad altri atti indicati in maniera speciale dalla legge (ad esempio nomina dei Giudici Costituzionali, nomina dei Ministri e del Presidente del Consiglio)

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Quali sono le Norme di Secondo Livello?

- D.M. – Decreto Ministeriale** (*emanato dai diversi Ministeri*)
- D.P.C.M. – Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri**
- D.C.I. – Delibera Comitato Interministeriale** (*Decreti Interministeriali*)

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno

CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Le norme di Secondo Livello

Il **Decreto Ministeriale (DM)** è un atto del potere esecutivo (Governo).

Costituisce espressione di una facoltà propria regolamentare spettante ai singoli ministri, limitata al campo di rispettiva competenza, nel rispetto delle leggi e dei regolamenti dello Stato.

Il **DM** non deve essere presentato al Parlamento, ma registrato alla Corte dei Conti, condizione necessaria per la sua efficacia.

Quando questo tipo di atto è emanato dal Presidente del Consiglio dei Ministri prende la denominazione di **Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM)**.

Quando la legge lo prevede, nei casi in cui un decreto richiede la competenza di diversi dicasteri e deve essere adottato di concerto tra gli stessi, si parla di **Decreto Interministeriale**, avente il medesimo valore normativo.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Quali sono le Norme di Terzo Livello?

- Circolari
- Interpretazioni - Pareri
- Ordinanze

Le **Circolari** vengono emanate dagli organi amministrativi al fine di precisare i criteri applicativi per la corretta attuazione dei principi legislativi.

I **Pareri** sono gli strumenti attraverso i quali si manifesta l'azione degli organi consultivi (ad es. Avvocatura dello Stato, Consiglio di Stato). Possono essere facoltativi, obbligatori, vincolanti, di legittimità, di merito.

Le **Ordinanze**, quando contengono norme generali, sono considerate atti normativi e hanno forza di legge. Possono essere di tipo amministrativo ed emanate da un organo della pubblica amministrazione (Prefetto, Sindaco) al fine di determinare divieti/imposizioni.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Altri Provvedimenti Normativi

Spetta alle Regioni la potestà legislativa in riferimento ad ogni materia non espressamente riservata alla legislazione dello Stato (**art.117 Costituzione Italiana**).

La **Legge Regionale** è un provvedimento approvato dal Consiglio Regionale e promulgato dal Presidente della Regione.

I **Regolamenti** sono provvedimenti di carattere normativo che disciplinano specifiche materie nei limiti stabiliti dalle Leggi. Il **Regolamento Governativo** è approvato con Decreto del Presidente della Repubblica (DPR). Il **Regolamento Ministeriale** è approvato dal competente Ministro con Decreto Ministeriale (DM).

Il **Testo Unico** è la raccolta di norme che disciplinano una determinata materia. E' approvato con Decreto dell'Ente Italiano di Normazione.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Qual è il valore legale dei regolamenti dell'U.E. e dei Regolamenti Governativi?

I **trattati istitutivi della Comunità Europea** sono atti vincolanti per tutti gli Stati membri firmatari.

I **regolamenti dell'Unione Europea** sono direttamente applicati in ambito nazionale, a differenza delle **Direttive** che, per essere applicate in ambito nazionale, devono essere recepite con un apposito provvedimento.

Le **Direttive** sono vincolanti in relazione al risultato da perseguire ed ai principi fondamentali espressi, ma lasciano i legislatori nazionali liberi di decidere le forme e, talvolta, il contenuto del provvedimento di attuazione (es. legge o atto equivalente).

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno

CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Glossario sintetico

NORMA	DEFINIZIONE
Costituzione della Repubblica Italiana	È la Legge fondamentale della Repubblica, che sancisce i principi fondamentali, i diritti e i doveri dei cittadini e disciplina l'ordinamento dello Stato.
Decreto Legge	È un provvedimento adottato dal Governo ed emanato dal Presidente della Repubblica in casi straordinari di necessità e urgenza; deve essere convertito in Legge (Legge di conversione) entro sessanta giorni.
Decreto Legislativo	È un provvedimento avente forza di Legge, adottato dal Governo con deliberazione del Consiglio dei Ministri ed emanato dal Presidente della Repubblica sulla base di una Legge di delegazione (Legge delega).
Legge	È un provvedimento adottato dal Parlamento, con l'approvazione sia della Camera dei Deputati sia del Senato, e promulgato dal Presidente della Repubblica.
Legge costituzionale e Legge di revisione costituzionale	Si tratta di leggi che incidono sul testo della Carta Costituzionale e che, a differenza delle leggi ordinarie, devono essere approvate dal Parlamento con un particolare procedimento indicato all'art. 138 della stessa Costituzione.

Legge delega	È un provvedimento che definisce le materie e prescrive i principi a cui il Governo deve attenersi nell'emanare un determinato decreto legislativo.
Legge Regionale	È un provvedimento approvato dal Consiglio regionale e promulgato dal Presidente della Regione.
Regolamenti	Sono provvedimenti di carattere normativo che disciplinano specifiche materie nei limiti stabiliti dalla Legge. Il regolamento governativo è approvato con decreto del Presidente della Repubblica (D.P.R.). Il regolamento ministeriale è approvato dal competente Ministro, con Decreto Ministeriale (D.M.).
Testo Unico	È una raccolta delle norme che disciplinano una determinata materia. È approvato con decreto del Presidente della Repubblica (D.P.R.).

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Raccordo tra le Leggi e le Norme

I diversi provvedimenti si pongono in rapporto tra di loro e, in talune circostanze, possono entrare in conflitto.

Il raccordo e il coordinamento tra leggi promulgate in tempi diversi è strutturato con le seguenti regole:

- **norme successive di grado inferiore** non possono modificare norme precedenti di grado superiore (**criterio gerarchico**);
- tra **norme di pari efficacia** quelle successive abrogano ed integrano quelle precedenti (**criterio cronologico**);

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Raccordo tra le Leggi e le Norme

- **nei casi in cui la stessa materia è regolata da più norme** che traggono origine dalla stessa fonte, prevale la norma più specifica, ossia quella la cui fattispecie è contenuta nella fattispecie dell'altra (**criterio di specialità**);
- la Costituzione prevede che alcune norme possano essere dettate da determinati organi, individuati in base alla materia regolata o all'ambito territoriale di riferimento. Le competenze sono ripartite tra i vari organi legislativi e amministrativi statali, regionali e locali sulla base del principio di sussidiarietà (*Bassanini 1997, art.118 Costituzione Italiana*). In base a tale principio, applicato anche in campo comunitario, **le funzioni devono essere attribuite al livello superiore** nel caso in cui ciò consenta di **meglio tutelare il bene giuridico oggetto di protezione (criterio di competenza)**.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Legge 1086 del 5 novembre 1971 – Norma di Primo Livello

Nel settore delle opere in conglomerato cementizio armato, normale e precompresso o a struttura metallica la legge di riferimento è:

la Legge 1086 del 5 novembre 1971 (G.U. n°321 del 21/12/1971)

che non essendo mai stata sostituita è prevalente sulle norme emanate successivamente.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Legge 1086 del 5 novembre 1971 – Norma di Primo Livello

CAPO I – DISPOSIZIONI PRECETTIVE

Art. 1 – Disposizioni Generali (agg. artt. 53, 64 comma 1 D.P.R. 380/2001)

Art. 2 – Progettazione, direzione ed esecuzione (agg. art. 64 commi 2 e 3 D.P.R. 380/2001)

Art. 3 – Responsabilità (agg. art. 64 commi 4 e 5 D.P.R. 380/2001)

Art. 4 – Denuncia dei lavori (agg. art. 65 da comma 1 a 5 D.P.R. 380/2001)

Art. 5 – Documenti in cantiere

Art. 6 – Relazione a struttura ultimata

Art. 7 – Collaudo Statico (agg. artt. 25 e 67 commi 1,2,4 e 7 D.P.R. 380/2001)

Art. 8 – Licenza d'uso

Art. 9 – Produzione in serie in stabilimenti di manufatti in conglomerato normale e precompresso e di manufatti complessi in metallo

(si veda anche art. 137 (L) Norme che rimangono in vigore, DPR 380/2001 e s.m. e i.)

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Legge 1086 del 5 novembre 1971 – Norma di Primo Livello

CAPO II - VIGILANZA

Art. 10 – Controlli

Art. 11 – Accertamenti delle violazioni

Art. 12 – Sospensione dei lavori

CAPO III – NORME PENALI

Art. 13 – Lavori abusivi

Art. 14 – Omessa denuncia dei lavori

Art. 15 – Responsabilità del direttore dei lavori

Art. 16 – Responsabilità del collaudatore

Art. 17 – Mancanza del Certificato di Collaudo

Art. 18 – Comunicazione della Sentenza

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Legge 1086 del 5 novembre 1971 – Norma di Primo Livello

CAPO IV NORME TRANSITORIE E FINALI

Art. 19 – Costruzioni in corso

Art. 20 – Laboratori

Art. 21 – Emanazione delle norme tecniche

Il Ministro dei lavori pubblici, sentito il Consiglio Superiore dei lavori pubblici e il Consiglio nazionale delle ricerche, emanerà entro sei mesi dalla pubblicazione della presente legge e, successivamente, ogni biennio, le norme tecniche alle quali dovranno uniformarsi le costruzioni di cui alla presente legge.

Art. 22 – Applicabilità di norme tecniche vigenti

Fino a quando non saranno emanate le norme tecniche di cui al precedente art.21, continuano ad applicarsi le norme di carattere tecnico contenute nel regio decreto 16.11.1939 n.2229, e nel decreto del Capo Provvisorio dello Stato 20.12.1947 n.1516

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

DM 17.01.2018 – Norme Tecniche per le Costruzioni

Norma di Secondo Livello

Le Norme Tecniche per le Costruzioni **sono pubblicate con Decreto Ministeriale** a firma congiunta del Ministro del MIT, del Ministro dell'Interno e del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, e, pertanto, in qualità di norme di secondo livello, sono di **grado inferiore alla Legge 1086/1971**.

CIRCOLARE 21 gennaio 2019, n. 7 C.S.LL.PP. Istruzioni per l'applicazione dell'«Aggiornamento delle “Norme tecniche per le costruzioni”» di cui al D.M. del 17 gennaio 2018.

Norma di Terzo Livello

La Circolare applicativa di cui al DM 17.01.2018 è un documento esplicativo con le istruzioni delle norme tecniche, che non ha valore cogente.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Capitolo 12 DM 17.01.2018 – Norme Tecniche per le Costruzioni *Norma di Secondo Livello*

Per quanto non diversamente specificato nella presente norma, si intendono coerenti con i principi alla base della stessa, le indicazioni riportate nei seguenti documenti:

- Eurocodici strutturali pubblicati dal CEN, con le precisazioni riportate nelle Appendici Nazionali;
- Norme UNI EN armonizzate i cui riferimenti siano pubblicati su Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- Norme per prove su materiali e prodotti pubblicate da UNI.

Inoltre, a integrazione delle presenti norme e per quanto con esse non in contrasto, possono essere utilizzati i documenti di seguito indicati che costituiscono riferimenti di comprovata validità:

- Istruzioni del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici;
- Linee Guida del Servizio Tecnico Centrale del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici;
- Linee Guida per la valutazione e riduzione del rischio sismico del patrimonio culturale e successive modificazioni del Ministero per i Beni e le Attività Culturali, previo parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici sul documento stesso;
- Istruzioni e documenti tecnici del Consiglio Nazionale delle Ricerche (C.N.R.).

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022

Capitolo 12 DM 17.01.2018 – Norme Tecniche per le Costruzioni *Norma di Secondo Livello*

Per quanto non trattato nella presente norma o nei documenti di comprovata validità sopra elencati, possono essere utilizzati anche altri codici internazionali; è responsabilità del progettista garantire espressamente livelli di sicurezza coerenti con quelli delle presenti Norme tecniche.

Il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, per il tramite del Servizio Tecnico Centrale, predispone e pubblica, sentiti il Consiglio Nazionale delle Ricerche (C.N.R.) e l'Ente Italiano di Normazione (UNI), l'elenco dei documenti che costituiscono riferimento tecnico per le Norme tecniche per le costruzioni ai sensi del presente capitolo. Con analoga procedura sono anche predisposti e pubblicati gli aggiornamenti periodici a tale elenco, nonché gli aggiornamenti degli elenchi delle specifiche tecniche volontarie UNI, EN ed ISO richiamate nella presente norma.

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno



CORSO PREPARATORIO AGLI ESAMI DI STATO - II Sessione 2022



Grazie per l'attenzione!

ing. Ivana Marino Ph.D.

Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno

333 7718248

ivana.marino@gmail.com

Gerarchia delle norme. La comprensione del valore delle norme.

Relatore: ing. Ivana Marino, Ph.D. – Consigliere Ordine Ingegneri Provincia di Salerno